

Zeitschrift: Technische Mitteilungen / Schweizerische Post-, Telefon- und Telegrafienbetriebe = Bulletin technique / Entreprise des postes, téléphones et télégraphes suisses = Bollettino tecnico / Azienda delle poste, dei telefoni e dei telegrafi svizzeri

Herausgeber: Schweizerische Post-, Telefon- und Telegrafienbetriebe

Band: 50 (1972)

Heft: 10

Artikel: Ein Jubilar: das Telegraphen- und Telephonverkehrsgesetz = Le loi réglant la correspondance télégraphique et téléphonique est jubilaire

Autor: Gerber, Otto

DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-874680>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

Download PDF: 01.04.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Ein Jubilar: Das Telegraphen- und Telephonverkehrsgesetz

La loi réglant la correspondance télégraphique et téléphonique est jubilaire

Otto GERBER, Bern

351.817.2(494)

Am 14. Oktober sind es 50 Jahre her, seit die Eidgenössischen Räte das Telegraphen- und Telephonverkehrsgesetz verabschiedet haben. In Kraft getreten ist es allerdings erst mehr als ein Jahr später, nämlich am 1. Januar 1924; dennoch ist es der älteste, heute noch geltende rechtsetzende Erlass, der in einem wichtigen Tätigkeitsgebiet der PTT-Betriebe die Richtung und das Ziel bestimmt. Die Schwester des Telegraphen- und Telephonverkehrsgesetzes, das Postverkehrsgesetz, ist knapp zwei Jahre jünger; es trägt als Datum des Beschlusses den 2. Oktober 1924; in Kraft getreten ist es am 1. Juli 1925. In den frühen zwanziger Jahren scheint also für die Ausarbeitung von PTT-Gesetzen ein günstiger Wind geweht zu haben!

Im Telegraphen- und Telephonverkehrsgesetz konzentrierte sich seinerzeit eine Rechtsentwicklung, die mit der Einführung des elektrischen Telegraphen in der Schweiz und seiner gleichzeitigen Regalisierung im Jahre 1851 begonnen hatte. Weitergeführt wurde diese Entwicklung durch das Bundesgesetz von 1877 über den telegraphischen Verkehr im Innern der Schweiz. Eine Verordnung des Bundesrates aus dem Jahre 1878 über den Einbezug des damals aufkommenden Telephons ins Telegraphenregal sowie über die Erteilung von Konzessionen war eine weitere Etappe. Einen bedeutsamen Markstein bildete sodann das Bundesgesetz von 1889 über das Telephonwesen. Nach dem ersten Weltkrieg war es an der Zeit, dass dieser gesamte Rechtsstoff, soweit er auf Gesetzesstufe erfasst werden musste, zu einem einzigen Erlass verschmolzen wurde, eben dem Telegraphen- und Telephonverkehrsgesetz von 1922¹.

In Stichworten lässt sich der Inhalt des Gesetzes wie folgt zusammenfassen:

- Es legt fest, dass den PTT-Betrieben das Fernmelderegal zukommt, das heisst das Ausschliesslichkeitsrecht, Anlagen, die zur Fernübertragung von Nachrichten mit Hilfe der Elektrizität bestimmt sind, zu erstellen und zu betreiben.
- Es sagt, welche Anlagen nicht unter das Fernmelderegal fallen.
- Es gestattet, dass Dritte anstelle der PTT-Betriebe Fernmeldeanlagen aufgrund einer besonderen Erlaubnis, einer Konzession, erstellen und betreiben dürfen.
- Es verpflichtet die PTT-Betriebe, ihre Leistungen gegenüber jedermann zu den ordentlichen Bedingungen zu erbringen, und demokratisiert damit das Ausschliesslichkeitsrecht.

¹ Der Geschäftsbericht aus jenem Jahre meldet, dass es damals in der ganzen Schweiz 127 600 Abonnenten gab und dass 167 400 «Abonnentenstationen» (nach heutigem Sprachgebrauch: Sprechstellen) in Betrieb standen. Die erste Zahl ist mit 17, die zweite mit 20 zu multiplizieren, um ungefähr auf die heutigen Werte zu kommen.

Il y aura le 14 octobre 50 ans que les chambres fédérales ont adopté la loi réglant la correspondance télégraphique et téléphonique. Elle n'est toutefois entrée en vigueur que plus d'une année après, le 1^{er} janvier 1924; elle n'en est pas moins le plus ancien édit encore valable fixant juridiquement les moyens et le but d'un domaine d'activité important de l'Entreprise des PTT. Sa sœur, la loi sur le service des postes, est à peine de deux ans plus jeune; elle porte la date du 2 octobre 1924 et est entrée en vigueur le 1^{er} juillet 1925. Un vent favorable à l'élaboration de lois sur les PTT semble avoir soufflé au début de la troisième décennie du siècle.

La loi réglant la correspondance télégraphique et téléphonique marqua à l'époque le terme d'un développement juridique qui avait débuté avec l'introduction du télégraphe électrique en Suisse et sa mise sous la régle fédérale en 1851. Cette évolution fut poursuivie par l'entrée en vigueur de la loi fédérale de 1877 concernant la correspondance télégraphique dans l'intérieur de la Suisse. En 1878, une ordonnance du Conseil fédéral soumettant le téléphone, qui venait d'apparaître, à la régle des télégraphes et réglant l'octroi de concessions, fit faire à ce développement un pas décisif. La loi sur les téléphones de 1889 fut à son tour une étape importante. Après la première guerre mondiale, il était temps de fondre toute cette matière juridique, en tant qu'elle devait être fixée par la loi, en un acte législatif unique, qui fut la loi réglant la correspondance télégraphique et téléphonique, de 1922¹.

Voici, fortement résumé, quel est le contenu de cette loi:

- Elle fixe que l'Entreprise des PTT jouit de la régle des télécommunications, c'est-à-dire du droit exclusif d'établir et d'exploiter des installations servant à la transmission électrique de messages.
- Elle dit quelles sont les installations non soumises à la régle des télécommunications.
- Elle donne à des particuliers le droit d'établir et d'exploiter des installations de télécommunication en lieu et place de l'Entreprise des PTT, en vertu d'une autorisation spéciale, dite concession.
- Elle oblige l'Entreprise des PTT à fournir ses prestations à chacun aux conditions ordinaires et démocratise ainsi le droit exclusif.
- Elle règle le secret téléphonique et télégraphique.
- Elle contient les dispositions les plus importantes sur le service télégraphique du régime national.

¹ Le rapport de gestion de cette année-là mentionne qu'il y avait alors dans toute la Suisse 127'600 abonnés et que 167'400 «stations d'abonnés» (aujourd'hui: «postes téléphoniques») étaient en service. Pour obtenir approximativement les chiffres actuels, il faut multiplier le premier nombre par 17 et le second par 20.

- Es regelt das Telephon- und Telegraphengeheimnis.
- Es enthält die wichtigsten Bestimmungen über den Telegrammendienst im Inland.
- Es regelt in den Grundzügen die Beziehungen zwischen den PTT-Betrieben als Verwalterin des öffentlichen Telephonnetzes und den Benützern dieses Netzes.

Telephon und Telegraph sind wohl Erscheinungen, die vorab von den Naturwissenschaften, der Technik und der Technologie her bestimmt werden. Mit dem menschlichen Dasein und der gesellschaftlichen Wirklichkeit sind beide aufs engste verknüpft und bedürfen demzufolge rechtlicher Ordnung. Wenn auch das Telephon- und das Telegraphenrecht nachhaltig von der Technik her geprägt werden, bestehen dennoch Wechselwirkungen; starke Einflüsse gehen umgekehrt von den rechtlichen Grundlagen auf die Technik zurück: Es ist nicht gleichgültig, ob ein Telephon- und Telegraphendienst aufgrund eines staatlichen Ausschliesslichkeitsrechtes aufgebaut und vollzogen wird, oder ob er marktwirtschaftlichen Gesetzen unterliegt; es ist für die Erbauer von Anlagen und Apparaten nicht ohne Belang, wenn der Gesetzgeber dem Betriebsinhaber die Wahrung des Nachrichtengeheimnisses vorschreibt; für den Bau von Anlagen ist es von einschneidender Bedeutung, welche Anforderungen die Rechtsvorschriften an die Taxierung von Telephon- und Telexverbindungen stellen. Der Beispiele wären noch viele.

Den Schöpfern des Telegraphen- und Telephonverkehrsgesetzes darf das Zeugnis ausgestellt werden, die Synthese zwischen technischen Imperativen und dem, was rechtlich erforderlich oder zum mindesten erstrebenswert ist, meisterhaft vollzogen zu haben. An Weitblick haben sie es nicht fehlen lassen. Die Eckpfeiler, mit denen sie das Fernmelde-recht unseres Landes abstützten, sind nach 50 Jahren stürmischer technischer Entwicklung noch ebenso tragfähig, wie sie es zu Beginn waren. Dass die Entwicklung stürmisch sein konnte, dass der Boden für den technischen und wirtschaftlichen Fortschritt im Fernmeldegebiet vorhanden war, ist nicht zuletzt den Vätern des heutigen Jubilaren zu verdanken. Grund genug, einen Augenblick Rückschau zu halten und sich diese Zusammenhänge zu vergegenwärtigen.

- Elle règle en principe les relations entre l'Entreprise des PTT en tant qu'organe de gestion du réseau téléphonique public et les usagers de ce réseau.

Le téléphone et le télégraphe procèdent essentiellement des sciences physiques, de la technique et de la technologie. Ils sont cependant étroitement liés à l'existence humaine et au destin de la société; c'est pourquoi une réglementation légale est nécessaire. Même si le droit applicable au téléphone et au télégraphe est fortement influencé par la technique, des actions réciproques s'exercent. Les principes juridiques influent eux aussi sur la technique: il n'est pas indifférent qu'un service téléphonique et télégraphique soit établi et exploité en vertu d'un droit exclusif de l'Etat ou qu'il soit soumis aux lois économiques du marché; il n'est pas sans importance pour le constructeur d'installations et d'appareils que le législateur prescrive le respect du secret des télécommunications; pour la construction des installations, les prescriptions légales sur la taxation des communications téléphoniques et télex jouent un rôle déterminant. Il y aurait encore de nombreux exemples à citer.

Les créateurs de la loi réglant la correspondance télégraphique et téléphonique ont réalisé de manière magistrale la synthèse entre les impératifs techniques et ce qui, juridiquement, était exigible ou tout au moins souhaitable. Ils ont su voir loin dans l'avenir. Les piliers qu'ils ont établis et sur lesquels s'est construit l'édifice juridique des télécommunications sont, après 50 ans de développement technique impétueux, toujours aussi solides. C'est en partie grâce au législateur d'alors que le développement a été si rapide, que les télécommunications ont pu prospérer techniquement et économiquement sur un terrain favorable. C'est pourquoi il est bon de jeter un regard en arrière et de rappeler le mérite des auteurs de la loi mise sous toit en 1922.