

**Zeitschrift:** Domaine public  
**Herausgeber:** Domaine public  
**Band:** 38 (2001)  
**Heft:** 1496

**Artikel:** Libéralisations : les juges rappellent le primat du politique  
**Autor:** Delley, Jean-Daniel  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-1010791>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

**Download PDF:** 17.03.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# Les juges rappellent le primat du politique

**Dans un récent arrêt, le Tribunal fédéral rappelle que la loi reste la référence première dans le processus de libéralisation du secteur des télécommunications. Un rappel qui n'est pas sans importance dans le débat sur l'ouverture du marché de l'électricité.**

**L'**an dernier, la Commission fédérale de la communication (ComCom) avait exigé de Swisscom qu'il respecte les règles de l'interconnexion pour la location de ses lignes à une société zurichoise active dans la transmission des données: un prix déterminé, plus bas que celui pratiqué et selon les conditions commerciales usuelles. Par contre la ComCom refusait à la même société le droit de bénéficier de ces mêmes règles pour les moyens de transmission.

Sur recours des deux parties – l'opérateur national et la société zurichoise –, le TF a donné raison à la ComCom dans le second cas et l'a désavouée dans le premier. Swisscom obtient donc gain de cause sur toute la ligne.

## Colère de la *Neue Zürcher Zeitung*

Ces deux décisions ont suscité la colère de la *Neue Zürcher Zeitung*. Cette dernière y perçoit un frein à l'extension de l'obligation d'interconnexion – à savoir l'intégration fonctionnelle des réseaux et des services de télécommunications qui ouvre l'accès à des tiers –, extension nécessaire à une véritable libéralisation de ce secteur. Le quotidien zurichois

relève également le désaveu infligé à l'organe de régulation, la ComCom, qui se voit ainsi interdire une interprétation de la loi conforme au développement rapide des télécommunications.

## Conditions claires fixées par les autorités

On peut regretter que la législation en vigueur ne réagisse pas assez rapidement à l'évolution des besoins et des techniques de communication. Et l'on sait que Swisscom n'hésite pas à profiter de sa position dominante pour faire la vie dure à ses concurrents. Reste que les juges de Mon-Repos ont procédé à un rappel utile. La libéralisation de secteurs qui relèvent de la compétence étatique doit se dérouler dans la légalité. Il n'appartient pas à l'organe de régulation – autorité d'application – de modifier ce cadre légal; tout au plus peut-il faire preuve d'initiative lorsque le législateur a délibérément prévu une marge d'interprétation. Si ce cadre s'avère inadéquat, c'est à ce dernier et à lui seul de réagir, par le biais d'une révision de la loi ou de l'ordonnance.

Sur le marché de l'électricité, on assiste à une tentative similaire d'usurpation de fonction. Des fournisseurs d'électricité

essaient d'approvisionner des clients en exigeant, sur la base du droit de la concurrence, le passage par des réseaux qu'ils ne contrôlent pas. Ils anticipent ainsi l'entrée en vigueur de la loi sur le marché de l'électricité (LME). La Commission fédérale de la concurrence (ComCo) leur apporte son appui. En effet, elle croit pouvoir libéraliser ce marché au nom de l'interdiction des positions dominantes. Or ce raccourci, à coup sûr, ne recevra pas la bénédiction du Tribunal fédéral. Le transport d'énergie relève de la compétence de la Confédération et les cantons restent maîtres de leur réseau. Si, par hypothèse, le point de vue de la ComCo prévalait alors même que la LME était rejetée en votation populaire – le droit de la concurrence prime –, la situation sur le

marché de l'électricité deviendrait chaotique. En effet, les collectivités publiques qui, en vue de la prochaine libéralisation du marché, ont donné un statut privé à leurs sociétés électriques, se verraient contraintes d'ouvrir leur réseau à des tiers. Par contre, les sociétés de droit public des cantons qui ont opté pour une stratégie protectionniste – le maintien du monopole – pourraient s'opposer à cette ouverture. L'ouverture sauvage du marché par la ComCo conduirait donc à une inégalité de traitement inacceptable et à l'émergence d'un pseudo-marché.

Dans ce domaine également, il incombe aux autorités politiques, et non à l'instance de contrôle de la concurrence, de décider du principe de la libéralisation et d'en fixer clairement les conditions. *jd*

## Petit tour de Suisse

*Le Peuple Valaisan*, hebdomadaire des socialistes du Bas-Valais, a demandé aux membres du bureau exécutif du Parti socialiste du Valais romand quelles étaient les personnalités politiques les ayant marqués. On y trouve des figures historiques: Rosa Luxembourg, Jean Jaurès; le fondateur du journal, Albert Dussex; des contemporains, Ruth Dreifuss et Fernand Cuhe. Mais personne n'a cité expressément Charles Dellberg, l'infatigable pionnier du socialisme en Valais (1886-1978).

Au sujet des bureaux de poste condamnés à la disparition, notons celui de l'Union Postale Universelle, à Berne, situé à côté de cette organisation spécialisée des Nations Unies fondée et établie dans la capitale depuis 1874. *cfp*