

Zeitschrift: Gewerkschaftliche Rundschau für die Schweiz : Monatsschrift des Schweizerischen Gewerkschaftsbundes

Herausgeber: Schweizerischer Gewerkschaftsbund

Band: 14 (1922)

Heft: 12

Artikel: Die Durchführung des deutschen Betriebsrätegesetzes

Autor: Nörpel, Clemens

DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-351688>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

Download PDF: 14.03.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Gewerkschaftliche Rundschau

~~~~~ für die Schweiz ~~~~~

Publikationsorgan des Schweiz. Gewerkschaftsbundes

Abonnement jährlich 5 Fr.  
Für das Ausland Portozuschlag  
Postabonnement 20 Cts. mehr

Redaktion: Sekretariat des Schweiz. Gewerkschaftsbundes, Monbijoustrasse 61, Bern  
Telephon 3168 ○○○○○○○○○○○○ Postscheckkonto N° III 1366  
~~~~~ Erscheint monatlich ~~~~~

○ Druck und Administration: ○
Unionsdruckerei Bern
○○○○ Giessereiweg 6 ○○○○

Die Durchführung des deutschen Betriebsrätegesetzes.

(Von Clemens Nörpel, Sekretär des Allgemeinen Deutschen Gewerkschaftsbundes.)

Die Bestrebungen der Arbeitnehmer, das Alleinbestimmungsrecht des Unternehmers über seinen Betrieb zu beseitigen und ein Mitwirkungsrecht zu erringen, waren bisher nur in Oesterreich, in der Tschechoslowakei und bis zu einem gewissen Grade in Norwegen von Erfolg. Hierzu kommt dann noch Deutschland, wo es den Arbeitnehmern ebenfalls gelungen ist, sich ein Mitbestimmungsrecht zu sichern und, was ebenso wichtig ist, trotz den Einwirkungen des Versailler Friedensvertrages auf die deutschen Verhältnisse, dieses Recht auch auszunützen.

Das deutsche Betriebsrätegesetz ist bekanntlich im Februar 1920 in Kraft getreten. Es hat ruhige Zeiten bisher noch nicht gesehen. Die deutsche Wirtschaft ist zerrüttet; weder Unternehmer noch Arbeitnehmer sind in der Lage, die Entwicklung der Verhältnisse in der nächsten Zeit zu übersehen.

Wer ausserhalb Deutschlands deutsche Zeitungen liest, wird aus den Artikeln und Notizen derselben über Betriebsräte schwer ein Bild von der Wirksamkeit des Betriebsrätegesetzes und der Tätigkeit der Betriebsräte gewinnen können. Er wird sogar den Eindruck gewinnen, dass eine gewisse Unklarheit vorhanden ist.

Ein solcher Eindruck entsteht nicht mit Unrecht dadurch, dass die deutsche Betriebsrätebewegung in zwei Teile zerfällt. Diese beiden Teile sind: 1. die Durchführung des Gesetzes selbst; 2. die aussergesetzliche Tätigkeit der Betriebsräte (z. B. Bestrebungen auf Uebernahme der politischen Macht, oder der wirtschaftlichen Macht, oder Kampf gegen Teuerung, Kampf gegen die Reaktion usw.).

Es ist naheliegend, dass für bestimmte politische Kreise in Deutschland die in allen grösseren Betrieben bestehenden gesetzlichen Betriebsräte ein gegebenes und beliebtes Objekt für parteipolitische Bestrebungen sind. Das liegt aber im Wesen des Mitbestimmungsrechts, mit gesetzlichen Körperschaften im Einzelbetrieb. Das syndikalistische Prinzip ist untrennbar damit verbunden.

Die deutschen Gewerkschaften sind aber bekanntlich ausnahmslos zentralistisch. Dieselben haben denn auch mit dem vorangeführten zweiten Teil der Betätigung der Betriebsräte gar nichts zu tun. Vielmehr haben die Gewerkschaften in einer jahrzehntelangen Entwicklung folgerichtig das Mitbestimmungsrecht durchgesetzt. Das deutsche Betriebsrätegesetz ist daher unbestreitbar ein Erfolg der Gewerkschaften und entspricht deren Grundsätzen, demgegenüber das an sich untrennbare syndikalistische Prinzip in den Hintergrund tritt. Deshalb handelt es sich bei dem geschilderten zweiten Teil der Betätigung der Betriebsräte um Auswüchse,

die in dem Masse verschwinden werden, wie es gelingt, der deutschen Wirtschaft wieder eine gesunde Grundlage zu geben.

Für den ausserdeutschen Gewerkschafter von wesentlicher Bedeutung ist also nur der vorbezeichnete erste Teil: die Durchführung des Gesetzes selbst. Die deutschen Gewerkschaften werden natürlich von den andern Bestrebungen ebenfalls berührt, aber die zielbewusste Arbeit der Gewerkschaften erstreckt sich doch in erster Linie auf die Massnahmen zur Durchführung des Gesetzes. Die nachstehenden Ausführungen sollen daher auch nur diesen Bestrebungen gewidmet sein, denn alles andere sind Tagesirrungen und Wirrungen ohne bleibenden Wert. Es ist allenfalls der Weg zum Chaos. Die Gewerkschaften dagegen wollen die Arbeitnehmer nüchtern und zielbewusst den Weg zum Licht führen.

Es ist eingangs behauptet worden, dass es in Deutschland der Arbeiterschaft gelungen ist, nicht nur ein Betriebsrätegesetz zu erringen, sondern dasselbe auch durchzuführen. Dies trifft natürlich nur im Prinzip zu. Das ergibt sich ohne weiteres aus der blossen Aufzählung der Hauptgebiete, auf die sich das Gesetz erstreckt, und zwar: Arbeitsrecht, Handelsrecht, Privat- und Volkswirtschaft.

Mit der Arbeiterbewegung selbst entwickelt und gestaltet hat sich nur das Arbeitsrecht. Aber auch dieses ureigene Gebiet der Arbeitnehmer ist schon so vielgestaltig, dass allein zu seiner Beherrschung viele Kenntnisse und Wissen gehören. Immerhin liegt das Arbeitsrecht dem Denken und Fühlen der Arbeitnehmer am nächsten.

Anders das Handelsrecht und die Wirtschaft. Hier sind in Deutschland die einschlägigen Gesetze noch sämtlich aus der Vorkriegszeit unverändert in Kraft und nicht auf die Bedürfnisse der Arbeitnehmer zugeschnitten. Die in diese Gebiete hineinreichenden Gesetze und Verordnungen der Nachkriegszeit ändern hieran nichts, sondern schalten nur die Arbeitnehmer mitbestimmend ein. Es kommen hier nicht nur die Betriebsräte, sondern auch der Reichswirtschaftsrat, der Reichskalirat, der Reichskohlenrat, die Aussenhandelsstellen usw. in Betracht. Für die Arbeitnehmer handelt es sich also um Neuland. Sie müssen mit all den vielen gesetzlichen Bestimmungen arbeiten, welche nicht für die Arbeitnehmer, sondern naturnotwendig ausschliesslich für die Unternehmer geschaffen waren.

Hierin findet die Auswirkung des Betriebsrätegesetzes, ganz abgesehen von seiner in vieler Beziehung einschränkenden Fassung, ihre naturnotwendige Begrenzung.

Ebenso natürlich ergibt sich hieraus aber wiederum auch die Möglichkeit der ständig steigenden Ausdehnung der Wirkungen des Deutschen Betriebsrätegesetzes, selbst in seiner heutigen durchaus noch verbesserungsbedürftigen Gestalt. Insofern ist die restlose Ausnützung dieses Gesetzes durchaus eine Frage der Bildung und des Wissens.

Wenn, was oft vorkommt, besonders ausländische Studienkommissionen die Frage stellen: Wie hat sich das Betriebsrätegesetz bewährt? so kann denselben wahrheitsgemäss nur geantwortet werden, dass hierüber ein Urteil noch nicht abgegeben werden kann. Denn ein Gesetz von der Bedeutung des deutschen Betriebsrätegesetzes bedarf, um es in seinen Wirkungen kennenzulernen, einer längeren Zeitspanne, als seit Inkrafttreten desselben verstrichen ist. Das Betriebsrätegesetz besteht aber erst seit Februar 1920, die wichtigen Ergänzungsgesetze, über Vorlage der Betriebsbilanz und Gewinn- und Verlustrechnung erst seit Februar 1921 und über Entsendung von Betriebsratsmitgliedern in den Aufsichtsrat gar erst seit Februar 1922. Da kann man also wirklich noch nicht von abgeschlossenen Erfahrungen reden. Aber auch noch aus andern Gründen ist heute ein Urteil noch nicht möglich. Wenn ein Gesetz mit grundlegend neuen Aufgaben für eine Gruppe von Staatsbürgern durchgeführt werden soll, muss die Möglichkeit gegeben sein, das grosse neue Aufgabengebiet in Ruhe durchzuarbeiten. Diese Ruhe hat aber infolge seiner schlechten Wirtschaftslage und der stets schwankenden Währungsverhältnisse Deutschland seit Jahren nicht mehr. Das berührt natürlich unmittelbar die deutschen Arbeitnehmer und damit selbstverständlich auch die Betriebsräte, welche ununterbrochen aus ihrer normalen Bahn gerissen und in die Tagesereignisse hineingezerrt werden. Dass trotzdem mit dem Gesetz schon bisher soviel erreicht ist, muss also im höchsten Grade anerkannt werden, und ist tatsächlich ein Beweis der hohen Leistungsfähigkeit der deutschen Arbeitnehmer. Bei der in weitem Art. 10 folgenden Schilderung des Aufgabenkreises wird sich von diesen Schwierigkeiten jeder selbst eine Vorstellung machen können.

Es wird auch viel gefragt: Schadet oder nützt das Betriebsrätegesetz der deutschen Wirtschaft? Von Arbeitnehmerseite kann letzteres nicht bejaht werden, da die Verhältnisse leider eine Nachprüfung nicht zulassen. Das muss erst die Zukunft ergeben, die Frage bleibt also offen. Auf Arbeitgeberseite bemüht man sich dagegen, jeden Fehler oder Uebergriff eines Betriebsrats in der Unternehmerpresse ausführlich zu erörtern. Alles Material gegen die Betriebsräte wird von den Unternehmern zusammengetragen und veröffentlicht. Noch niemals aber seit Bestehen des Betriebsrätegesetzes ist von den Unternehmern oder ihrer Presse ernsthaft auch nur behauptet worden, dass das Betriebsrätegesetz der deutschen Wirtschaft schadet. Es zu loben, haben die Unternehmer kein Interesse, das Gesetz und seine wirtschaftlichen Wirkungen zu verurteilen würden sich die deutschen Unternehmer wirklich nicht scheuen, wenn es ihnen nur möglich wäre, derartige Behauptungen zu beweisen. Diese feststehende Tatsache erleichtert wohl auch den Kampf der Arbeitnehmer anderer Länder zur gesetzlichen Festlegung eines Mitbestimmungsrechts im Betrieb.

Hoffentlich genügt diese Einleitung, um auch jedem, der mit dieser Materie noch nicht vertraut ist, grundsätzlich einen Ueberblick zum Verständnis des deutschen Betriebsrätegesetzes zu geben.

Dieses Gesetz legt in die Hände von Betriebsräten, die innerhalb des Einzelbetriebes von der Belegschaft gewählt werden und tätig sind, zwei Hauptaufgaben: 1. die Ueberwachung der wirtschaftlichen Interessen und 2. die Ueberwachung und Wahrnehmung der sozialen Interessen der Belegschaft.

Zur Durchführung der erstern Aufgabe wirken die Vertreter der Arbeiter und der Angestellten gemeinsam im Betriebsrat, dagegen der letztern Aufgaben nur dann, wenn eine Angelegenheit die ganze Belegschaft angeht, sonst wenn es sich um die Interessen

nur einer Gruppe oder eines Mitgliedes einer Gruppe handelt (der Arbeiter oder der Angestellten) getrennt als Gruppenrat (Arbeiterrat, Angestelltenrat).

Die wichtigsten Bestimmungen des Gesetzes sind die wirtschaftlichen Aufgaben, da hierdurch das Prinzip der Alleinherrschaft der Unternehmer im Wirtschaftsleben gebrochen ist.

Die wichtigsten Rechte der Arbeitnehmer aus dem Gesetz sind dagegen praktisch die sozialen Bestimmungen. Diese, welche den Arbeitnehmern näherliegen, werden auch bereits am sachverständigsten durchgeführt.

Zweifelloos steigt die Bedeutung der wirtschaftlichen Aufgaben von Monat zu Monat. Die Gründe weshalb sind schon erörtert.

Die sozialen Aufgaben sind:

Ueberwachung aller Arbeitnehmerschutzgesetze.

Ueberwachung der Tarifverträge.

Mitwirkung bei der Regelung aller sonstigen Arbeitsbedingungen.

Mitwirkung bei allen Dienstvorschriften.

Mitwirkung bei der Verwaltung von Wohlfahrts-einrichtungen und Werkwohnungen.

Ueberwachung aller hygienischen und Schutzvorschriften.

Mitbestimmung bei Schaffung der Arbeitsordnung und Wahrnehmung des Entlassungsschutzes.

Die wirtschaftlichen Aufgaben sind:

Raterteilung über Förderung der Produktion und bei der Einführung neuer Arbeitsmethoden.

Bewahrung des Betriebes vor Erschütterung.

Auskunftsrecht über alle Betriebsvorgänge, welche die Arbeitnehmer berühren.

Vierteljahresbericht des Unternehmers über Lage und Gang des Unternehmens und Gewerbes.

Bilanzsicht und

Vertretung im Aufsichtsrat.

Eine sehr grosse Literatur über das Betriebsrätegesetz und seine Einzelheiten spiegelt seine Bedeutung nicht nur für die deutsche, sondern für die Arbeiterschaft der Welt wider. In weitem Art. 10 soll auf die praktische Durchführung der einzelnen Aufgaben eingegangen werden.



Die Schweiz als Eldorado des Effektenkapitalismus.

pn. Ein nicht geringer Teil kapitalistischer Energie konzentriert sich heute in der Schweiz. Weniger ist es industrielle Initiative, welche in prosperierender Produktion sich kundgibt, die die Alpentäler vom Lärm der Arbeit widerhallen lässt, die den Kopf- und Handarbeitern gute Verdienste gewährt und sie so in reichem Masse am Wohlstand des Landes teilnehmen lässt. Nein, nichts von alledem: Die geschäftliche Tätigkeit des Landes liegt danieder; eine Zeit der typischen Warenknappheit lässt einen erheblichen Teil der Arbeitskräfte unausgenutzt brachliegen. Doch desto besser blüht hierzulande ein Zweig des gegenwärtigen Zeitalters, der *Effektenkapitalismus*. Der aufmerksame Leser der schweizerischen Handelszeitungen wird des öftern Notizen folgenden Inhalts gefunden haben:

«Unter der Firma ‚Aktiengesellschaft für finanzielle, wirtschaftliche und technische Beteiligungen‘ bildete sich mit Sitz in Zürich eine Aktiengesellschaft, deren Zweck die dauernde Verwaltung von Beteiligungen an andern Unternehmungen sowohl von finanziellen Beteiligungen als auch von Beteiligungen in wirtschaftlicher und technischer Beziehung ist. Das Gesell-