

Zeitschrift: Plan : Zeitschrift für Planen, Energie, Kommunalwesen und Umwelttechnik = revue suisse d'urbanisme
Herausgeber: Schweizerische Vereinigung für Landesplanung
Band: 33 (1976)
Heft: 6

Artikel: Vollendete Tatsachen bei Waldzerstörung sind nicht hinzunehmen!
Autor: Bernhard, Roberto
DOI: <https://doi.org/10.5169/seals-783570>

Nutzungsbedingungen

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

Conditions d'utilisation

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

Terms of use

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

Download PDF: 15.03.2025

ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>

Vollendete Tatsachen bei Waldzerstörung sind nicht hinzunehmen!

Verhinderte «baurezeptionsbedingte» Gesetzesumgehung in Graubünden

Von unserem
Bundesgerichtskorrespondenten
Roberto Bernhard

Wer in einem forstpolizeirechtlich geschützten Waldareal eine Baugrube aushebt, ohne beantragte Rodungsbewilligung abzuwarten, obwohl ihm daselbst bereits einmal eine Rodungsbewilligung durch bundesgerichtlichen Entscheid verweigert worden ist, hat mit rechtlichen Konsequenzen zu rechnen, die unter Umständen der Wiederherstellung des frühern Zustandes dienen können. Eine Rodungsbewilligung darf in einem solchen Falle nicht mit der Begründung erteilt werden, seit der Ablehnung des frühern Rodungsgesuches sei die Waldparzelle ins mehrheitliche Miteigentum einer andern, am frühern Bewilligungsverfahren unbeteiligten Person übergegangen. Die schwierige Lage des regionalen Baugewerbes ergibt ebenfalls keinen Grund, um die erfolgte Waldbodenzerstörung hinzunehmen. Diese entschied die Verwaltungsrechtliche Kammer des Bundesgerichts.

Das Walderhaltungsprinzip

Nach Artikel 31, Absatz 1, des Eidgenössischen Forstpolizeigesetzes soll das Waldareal der Schweiz nicht vermindert werden. Rodungen sind daher grundsätzlich verboten und im Einzelfall einer Bewilligung bedürftig. Diese darf nur bei zwingender Notwendigkeit erteilt werden. Rodungen dürfen laut Artikel 26 jenes Gesetzes nur zugunsten eines gewichtigen, das Interesse an der Walderhaltung überwiegenden Bedürfnisses zugelassen werden. Finanzielle Interessen, wie möglichst einträgliche Nutzung des Bodens oder billige Beschaffung von Land, gelten nach Absatz 3 jener Bestimmung nicht als gewichtiges Bedürfnis.

Der Kanton glaubte, Rücksichten zu nehmen, strafte aber

Im vorliegenden Fall bewilligte die

Regierung des Kantons Graubünden die Rodung aus zwei Gründen. Erstens war seit der frühern Ablehnung der Rodung, die damals für ein grösseres Bauvorhaben als das jetzige begehrt worden war, ein Bündner Bauunternehmer neben dem bisherigen Eigentümer mit interner Mehrheit ins Eigentum am betreffenden Grundstück eingetreten. Und zweitens liege eine Bewilligung im Interesse des notleidenden regionalen Baugewerbes. Der Mehrheits-Miteigentümer hatte nämlich bereits über eine halbe Million Franken in den Bau auf dem fraglichen Boden investiert. Der Regierungsrat sah allerdings eine Bestrafung des ursprünglichen Eigentümers und jetzigen Minderheits-Miteigentümers vor, weil er einen rechtswidrigen Zustand geschaffen hatte. Es wurde darum auch ein Strafmandat mit einer Busse von 3000 Franken über diesen verhängt.

«Hintertürchen» befürchtet

Das Bundesgericht, hob jedoch auf Verwaltungsgerichtsbeschwerde des Schweizerischen Bundes für Naturschutz die nachträgliche Rodungsbewilligung wieder auf. In die Interessenabwägung dürfen nur legitime Privatinteressen einbezogen werden, nicht aber vom Gesuchsteller rechtswidrig geschaffene vollendete Tatsachen. Die Abwägung ist ungeachtet der eigenmächtigen Rodung zu treffen, um diese nicht zu belohnen. Der neue Miteigentümer vermag sich dabei nicht auf den Verfassungsgrundsatz zu berufen, dass das Vertrauen des Bürgers in die Behörden zu schützen sei. Er hatte nämlich von keiner Forstpolizeibehörde irgendwelche Zusicherungen erhalten, auf die er hätte pochen können. Auch darauf, dass das Grundstück als Bauland eingezont und die Zonenordnung von der Kantonsregierung genehmigt worden war, durfte er nicht vertrauen. Forstpolizeilich lag Waldareal, nämlich Schutzwald, vor. Dass der ursprüngliche Eigentümer das dies festhaltende ältere Bundesgerichtsurteil seinem

neuen Miteigentümer vorenthalten haben mochte, änderte nichts daran. Sonst könnte jeder Waldeigentümer das vom Gesetz verpönte bauliche und wirtschaftliche Ergebnis doch noch erreichen. Er vermöchte dies, indem er sein Eigentum böswillig ganz oder teilweise auf eine andere Person übertrüge und ihr seine forstrechtlichen Schwierigkeiten verschwiege. Würde man ferner die heikle Lage des Baugewerbes berücksichtigen, so könnte – wie das Bundesgericht sagte – «der Zweck der Forstpolizeigesetzgebung weitgehend illusorisch gemacht» werden.

«Dickes» Ende?

Damit, dass das Bundesgericht die nachträgliche Rodungsbewilligung der Kantonsregierung wieder aufhob, war allerdings noch nicht entschieden, wie die kantonalen Behörden der missachteten Forstpolizeigesetzgebung Nachachtung zu verschaffen hätte. Es war nun zunächst an ihnen, zu entscheiden, welche rechtlichen und tatsächlichen Konsequenzen zu ziehen seien. Das Forstpolizeirecht des Bundes umschreibt diese nicht ausdrücklich. So ist es grundsätzlich auch nicht ausgeschlossen, dass eine Wiederherstellung des frühern Waldzustandes angeordnet werden kann. Jede behördliche Anordnung muss aber den Verhältnissen angemessen bleiben. Da es sich um die Anwendung von Bundesverwaltungsrecht handelt, ist gegen eine solche kantonale Anordnung letzter Instanz wiederum eine Verwaltungsgerichtsbeschwerde ans Bundesgericht möglich.

Im Gegensatz zu früher vom Bundesgericht beurteilten Fällen war hier das «fait accompli» nicht erst nach kantonalen Bewilligung vor dem bundesgerichtlichen Entscheid über eine genehmigungsfähige Rodung geschaffen worden. Er war gleich von allem Anfang an in einem Fall ohne jede Aussicht auf Bewilligung durch das Bundesgericht passiert.