

**Zeitschrift:** Revue Militaire Suisse  
**Herausgeber:** Association de la Revue Militaire Suisse  
**Band:** - (2018)  
**Heft:** 1

**Artikel:** Une menace terroriste durable : le concept détaillé de l'ERNS 19 est approuvé  
**Autor:** Wigger, Bernhard / Welter, Lynn  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-823321>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

**Download PDF:** 14.03.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**



Les auteurs assistent au préparatif d'un rapport de situation de l'état-major cantonal de conduite (EMCC) genevois, durant l'Exercice de conduite stratégique (ECS 17) le 16 novembre 2017.

Photo © A+V.

## Protection de la population

### Une menace terroriste durable – Le concept détaillé de l'ERNS 19 est approuvé

**Maj Bernhard Wigger / Lynn Welter\***

Dr. phil., historien, officier de renseignement, chef de projet ERNS 19

MA International Event Management, spécialiste communication, manifestations et logistique ERNS 19

La Plateforme politique du Réseau national de sécurité<sup>1</sup> a approuvé le 14 novembre 2017 le concept détaillé de l'Exercice du réseau national de sécurité 19 (ERNS 19), définissant ainsi les grandes lignes du deuxième ERNS.

#### Une nouvelle ère pour les grands exercices

La fin de la guerre froide a marqué dans les années 90 un abandon d'une culture d'exercices généraux de défense telle qu'elle a été entretenue auparavant. Ce n'est que le concept du Réseau national de sécurité (RNS), élaboré et mis en œuvre par le Rapport sur la politique de sécurité de 2010, qui a à nouveau réclamé l'organisation d'exercices généraux. Selon ce texte, les instruments de sécurité de la Confédération, des cantons et des communes devraient s'exercer ensemble à travers des scénarios complexes et d'actualité. Le premier exercice du Réseau national de sécurité (ERNS) en 2014 a rempli ces attentes: un scénario avec une situation de pénurie d'électricité et en même temps une pandémie a permis de tirer d'importantes conclusions concernant la gestion d'une situation d'urgence complexe. L'ERNS 19 s'inscrit dans cette même ligne d'exercices généraux. Ses thèmes se basent sur l'analyse des menaces du Rapport sur la politique de sécurité de 2016, qui a défini le terrorisme et les cyberattaques comme les défis actuels les importants pour la Suisse.

#### Une planification générale sur huit ans

Suite à une consultation des cantons au sein des organes du RNS, le Conseil fédéral a défini que le prochain Exercice de conduite stratégique (ECS) aura lieu en 2017 et le

prochain ERNS en 2019. Ces deux exercices partageront un scénario. Il a par ailleurs été décidé d'intégrer les deux exercices généraux d'urgence (EGU) EGU 17 et EGU 19 à l'ECS 17 et à l'ERNS 19 respectivement. Ces décisions ont été approuvées par les cantons lors des assemblées plénières de la CCJDP et de la CG MPS.

Pour la période 2020 à 2023, l'ECS et l'ERNS pourraient avoir lieu en même temps, sous forme d'un exercice général national. Par ailleurs, les Grands exercices de l'armée (GE A) et les exercices intercantonaux (E ICT) dirigés par l'Office fédéral de la protection de la population (OFPP) pourraient y être intégrés. Ceci devrait permettre d'exercer la gestion de crise de manière encore plus réaliste et d'exploiter davantage de synergies.

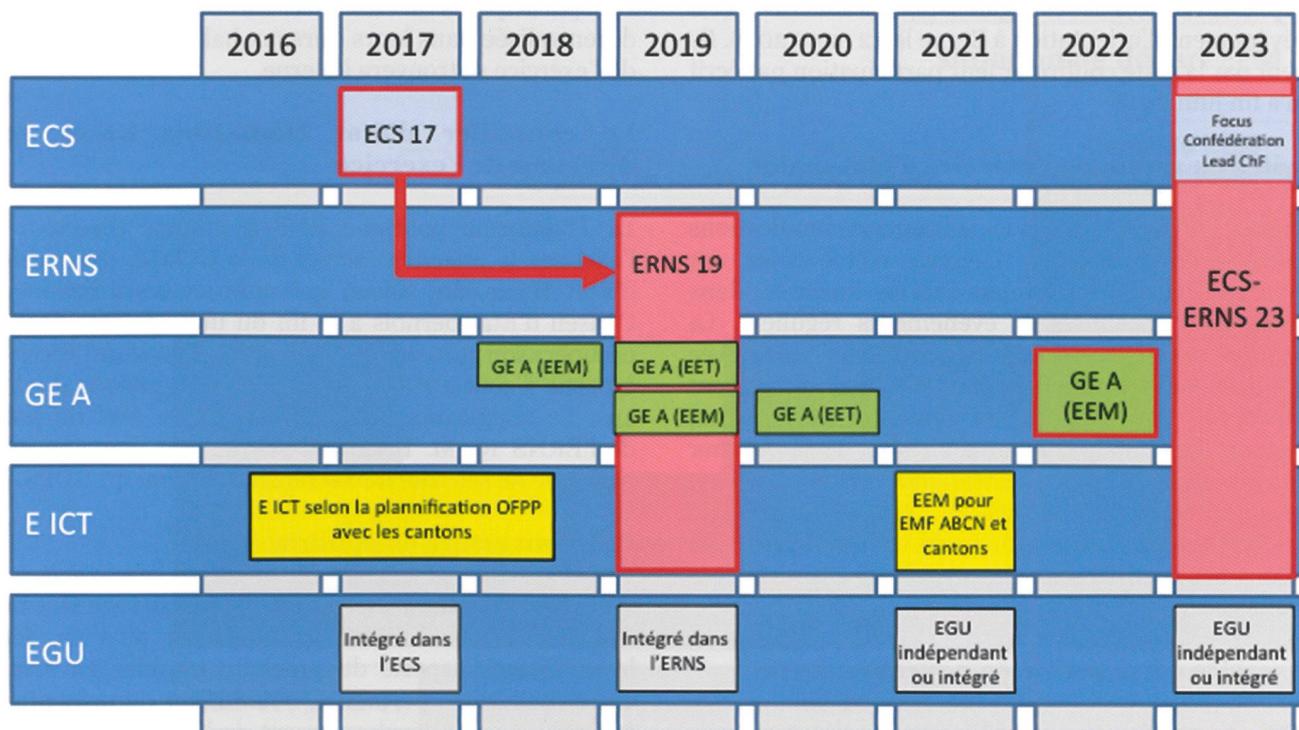
A noter que les prochains exercices d'Etat-major (EEM) et d'ensemble des troupes (EET) de l'armée auront lieu en 2018/2019 ou en 2019/2020, en fonction du Développement de l'armée, et ne pourront pas encore être intégrés dans l'ERNS 19.

#### Un scénario axé sur le terrorisme

La Confédération et les cantons se sont mis d'accord mi-2016 sur le thème des exercices de la période 2016-2019: une menace terroriste durable. L'ERNS 19 s'inscrit ainsi dans la continuité de l'ECS 17. Le scénario de l'ERNS 19 prévoit une escalade à travers des attaques à l'encontre d'infrastructures critiques, du chantage et des menaces d'attentats sur des personnes. Avec l'intégration de l'EGU 19 une panne à la centrale nucléaire de Beznau fait également partie de ce scénario.

Le Service de renseignement de la Confédération a décrit pour le scénario de ces exercices une organisation terroriste fictive. Ses motifs à l'encontre de la Suisse et son profil sont proches de la réalité, et ses compétences et actions découlent d'attaques terroristes ayant déjà eu lieu ou étant actuellement envisageables. Les cyberattaques

<sup>1</sup> chef du Département fédéral de la défense et de la protection de la population DDPS, cheffe du Département fédéral de justice et police DFJP, président de la Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police CCDJP, président de la Conférence gouvernementale des affaires militaires, de la protection civile et des sapeurs-pompiers CG MPS



Graphique de la planification générale des grands exercices sur 8 ans. La phase 2020 à 2023 prévoit la tenue d'un exercice général national, dont le principe doit encore être approuvé par le Conseil fédéral.

jouent également un rôle important : à l'aide de celles-ci, les terroristes peuvent falsifier des informations et discréditer des institutions étatiques et privées, afin d'influencer l'opinion publique.

Selon le scénario, les événements et menaces déstabilisent la population. Les services compétents élèvent par conséquent leur niveau de disponibilité opérationnelle et déclenchent des dispositifs préarrangés. La présence policière est intensifiée, les exploitants d'infrastructures critiques et d'autres entreprises prennent des mesures considérables pour accroître leurs préparatifs de sécurité. L'objectif stratégique de la gestion de crise, et plus particulièrement de ce scénario, en cas de menace terroriste durable est d'empêcher d'autres attaques.

### Les objectifs de l'exercice

L'ERNS 19 doit examiner et documenter les points suivants :

- La Suisse est-elle en mesure de faire face à une menace terroriste durable ? Quels sont les aspects déterminants en pareil cas ?
- Comment la collaboration fonctionne-t-elle entre les organes de gestion des crises de la Confédération, des cantons et de tiers ? Les mesures sont-elles coordonnées au sein d'une stratégie commune ?
- Ces organes sont-ils rapidement à pied d'œuvre ? Peuvent-ils tenir sur la durée ? Disposent-ils d'un suivi de la situation consolidé ?
- Les plans et mesures actuels suffisent-ils à couvrir des situations liées au terrorisme ?
- La communication en cas de crise est-elle harmonisée entre Confédération, cantons et tiers ?

- Comment les recommandations du rapport sur l'ERNS 14 ont-elles été mises en œuvre ?

Sur la base de ces objectifs généraux ont été déterminés, de concert avec les chefs des sous-projets protection de la population, police, armée et communication de crise, des objectifs spécifiques.

### Participation à l'ERNS 19

Selon l'idée de base du RNS, les participants à l'exercice sont les organes de politique de sécurité de la Confédération, des cantons et des communes. Par conséquent, une liste des organisations clés du RNS a été établie :

- Exécutifs fédéraux et cantonaux ;
- Plateforme politique et Plateforme opérative du RNS ;
- Etat-major fédéral ABCN ;
- Etat-major de la police, corps de police et groupe de travail Opérations CCPCS ;
- fedpol ;
- Etat-major stratégique-militaire et Commandement des opérations de l'armée ;
- Service de renseignement de la Confédération ;
- Office fédéral de la protection de la population ;
- Ministère public de la Confédération et ministères publics ;
- Administration fédérale des douanes ;
- Inspection fédérale de la sécurité nucléaire ;
- Organes directeurs des cantons et des villes ;
- Infrastructures critiques ;
- Entreprises privées de sécurité ;
- Etranger (Liechtenstein, Allemagne, France).

Les représentant(e)s de ces organisations seront invité(e)s à un événement d'orientation à Berne le 22 mars 2018. Ils peuvent par la suite confirmer leur participation par écrit jusqu'à fin juin 2018.

### Activités en amont de l'exercice d'état-major

Les activités servant à vérifier les concepts et planifications préventives en amont de l'exercice d'état-major ont en principe lieu dans les organisations linéaires, dans le cadre des procédures et événements réguliers. La direction de l'exercice soutient ces activités en accord avec les responsables des projets partiels. Elle met notamment à disposition des rapports de situation périodiques, permettant ainsi aux partenaires du RNS de se pencher déjà en amont de l'exercice d'état-major sur le scénario et l'escalade continue qui y est décrite. Les évaluations de la situation et les plans de gestion basés sur ces rapports de situations sont établis selon les structures et procédures existantes.

### Un exercice décentralisé en novembre 2019

L'ERNS 19 aura lieu en novembre 2019 et débutera avec une séance d'ouverture et d'information le 4 novembre 2019. L'exercice d'état-major se déroulera du 11 novembre à 8h en continu jusqu'au 13 novembre à 12h. L'ERNS 19 se terminera avec une séance de clôture le 21 novembre 2019. Dans le cadre de la planification générale des grands exercices, l'EGU 19 (12 au 14 novembre 2019) et un exercice du canton de Genève sur le NRBC (nucléaire, radiologique, biologique, chimique) auront lieu en parallèle et seront liés au scénario de l'ERNS 19 en tant qu'exercices associés.

Les participants à l'exercice travailleront de manière décentralisée dans leurs bureaux habituels. La direction de l'exercice se trouvera à Berne.

### Le conseiller d'Etat Hans-Jürg Käser sera directeur de l'exercice

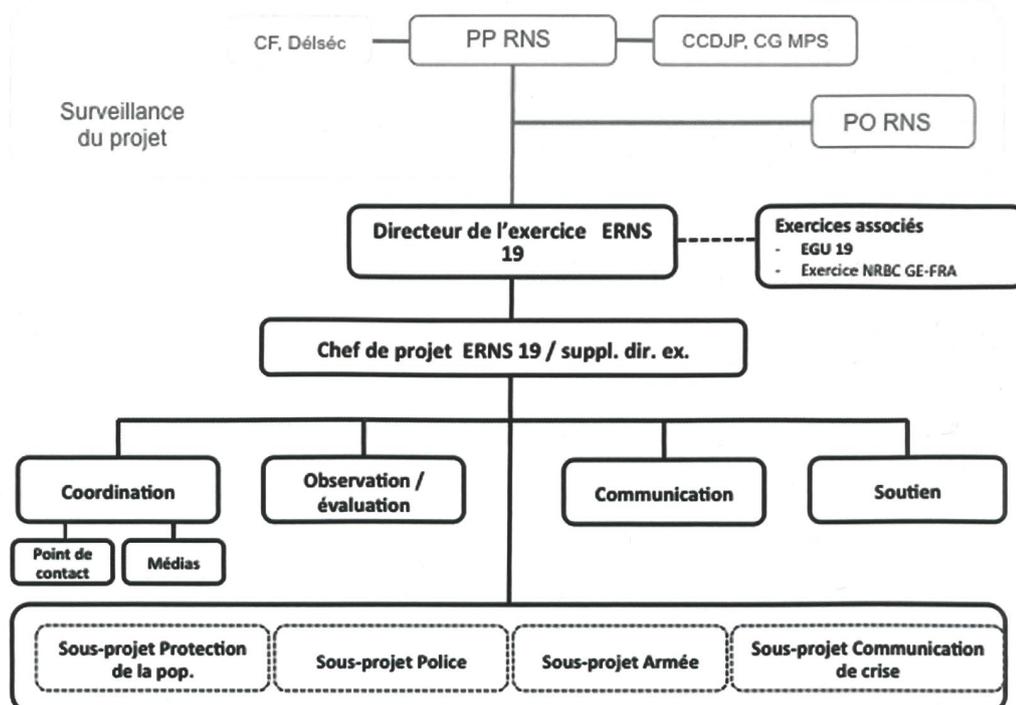
La Plateforme politique RNS a nommé directeur de l'exercice le président actuel de la CCDJP, le conseiller d'Etat Hans-Jürg Käser, qui quittera ses fonctions au Conseil d'Etat bernois à la fin du mois de mai 2018. Il occupera son poste au sein de l'équipe de base de l'ERNS 19 à partir d'août 2018, à priori pour une période de deux ans. La suppléance sera exercée par le chef de projet de l'ERNS 19, M. Bernhard Wigger, du domaine de la politique de sécurité du Secrétariat général du DDPS.

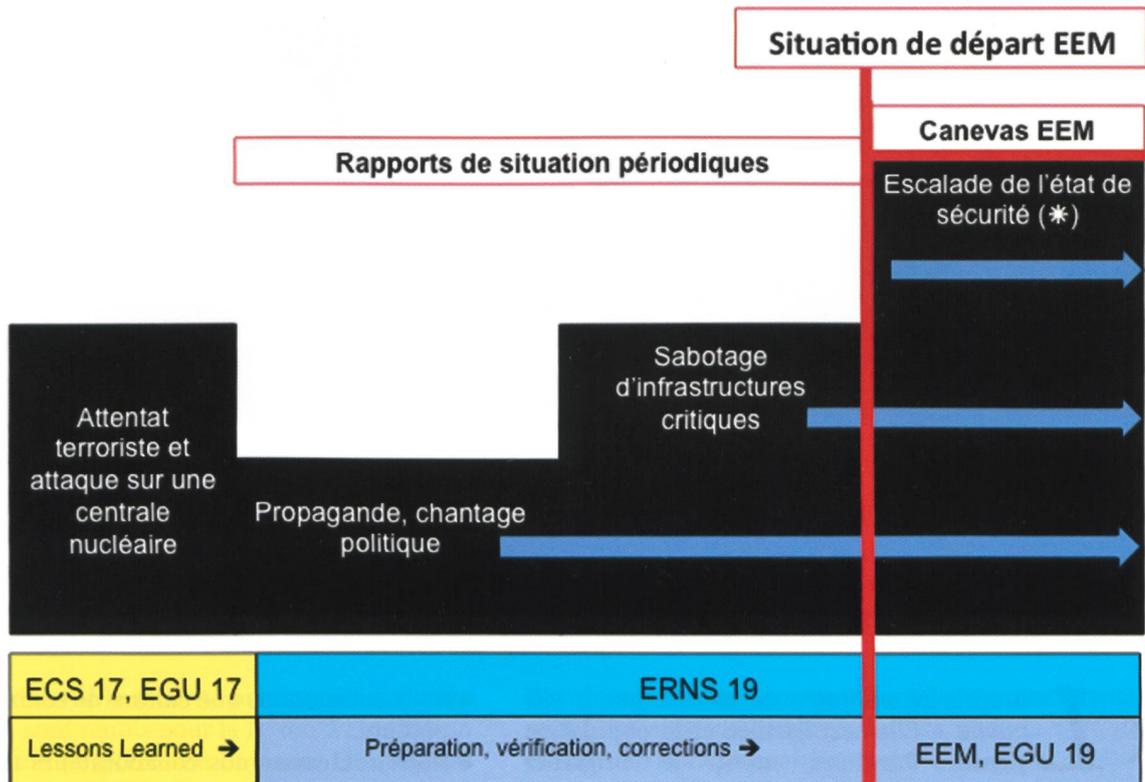
### Une couverture en continu

Cette revue publiera d'ici à novembre 2019 régulièrement des articles sur l'ERNS 19, décrivant plus en détail les différents aspects du prochain exercice en réseau. Cette couverture permettra notamment de présenter le scénario avec le développement de la menace terroriste à travers les différentes étapes de l'escalade. L'objectif est d'accompagner cet exercice dans les diverses phases du projet, de la planification à l'élaboration du scénario jusqu'à l'exercice d'état-major en novembre 2019.

B. W. et L. W.

L'organigramme de l'équipe de base de l'ERNS avec les organes de surveillance du projet et les quatre sous-projets.





\* Objectif stratégique: éviter d'autres attentats terroristes

Graphique sur l'escalade de la menace en amont et pendant l'ERNS 19; inputs pour les participations à travers des rapports de situation, la situation de départ et le canevas de l'Exercice d'état-major.

La direction d'exercice de l'ECS 17 a collaboré étroitement avec les spécialistes de la Confédération. Cet exercice vise à entraîner les organes de conduite tant cantonales que fédérales, dans le cadre d'un événement exceptionnel. Photo © A+V.

