

**Zeitschrift:** Tec21  
**Herausgeber:** Schweizerischer Ingenieur- und Architektenverein  
**Band:** 134 (2008)  
**Heft:** 49-50: Partizipative Planung

**Artikel:** Planen im Talkessel  
**Autor:** Kueng, Lukas  
**DOI:** <https://doi.org/10.5169/seals-109026>

### **Nutzungsbedingungen**

Die ETH-Bibliothek ist die Anbieterin der digitalisierten Zeitschriften. Sie besitzt keine Urheberrechte an den Zeitschriften und ist nicht verantwortlich für deren Inhalte. Die Rechte liegen in der Regel bei den Herausgebern beziehungsweise den externen Rechteinhabern. [Siehe Rechtliche Hinweise.](#)

### **Conditions d'utilisation**

L'ETH Library est le fournisseur des revues numérisées. Elle ne détient aucun droit d'auteur sur les revues et n'est pas responsable de leur contenu. En règle générale, les droits sont détenus par les éditeurs ou les détenteurs de droits externes. [Voir Informations légales.](#)

### **Terms of use**

The ETH Library is the provider of the digitised journals. It does not own any copyrights to the journals and is not responsible for their content. The rights usually lie with the publishers or the external rights holders. [See Legal notice.](#)

**Download PDF:** 01.04.2025

**ETH-Bibliothek Zürich, E-Periodica, <https://www.e-periodica.ch>**

# PLANEN IM TALKESSEL

Der Talkessel von Schwyz hat Nachhaltigkeitsdefizite, wie sie für Agglomerationsgebiete typisch sind, und erwartet weitere Belastungen durch den Bau von A4 und Neat. Kanton und Gemeinden wollen dies als Chance für eine städtebauliche Transformation nutzen. Sie erarbeiten gemeinsam den Masterplan Rigi - Mythen. Ein Forschungsprojekt der ETH Zürich hat die Planung begleitet. Es untersucht die angewandten Methoden und entwickelt selber neue. Ziel ist, die Kommunikation zwischen den Fachleuten und mit der Bevölkerung zu verbessern.

Das Forschungsprojekt «Werkzeuge urbaner Morphogenese» unter der Leitung von Marc Angéilil am Institut für Städtebau der ETH Zürich hat sich im Rahmen des Nationalen Forschungsprogramms «Nachhaltige Siedlungs- und Infrastrukturentwicklung» mit der räumlichen Entwicklung von Agglomerationsgebieten beschäftigt (vgl. Kasten). Weil diese Gebiete grosse Nachhaltigkeitsdefizite aufweisen, wurden die Mechanismen und Prozesse untersucht, die für die strukturelle und morphologische Entwicklung peripherer Regionen von Bedeutung sind. Das Forschungsprojekt richtete das Interesse auf das planerische und städtebauliche Handeln: Welche Werkzeuge stehen zur Verfügung, um die räumliche Entwicklung der gebauten Umwelt nachhaltiger zu gestalten? Im Rahmen einer Fallstudie ergab sich eine Zusammenarbeit mit dem Amt für Raumentwicklung des Kantons Schwyz. Am Beispiel eines konkreten Planungsprozesses im Talkessel von Schwyz konnten städtebauliche Werkzeuge entwickelt und getestet werden.

## NFP 54

Das Nationale Forschungsprogramm «Nachhaltige Siedlungs- und Infrastrukturentwicklung» erarbeitet wissenschaftliche Grundlagen, die zu einer nachhaltigeren Entwicklung von Siedlung und Infrastruktur in der Schweiz beitragen werden. Nachhaltige Entwicklung bedeutet, ein Gleichgewicht zu halten zwischen der Erhaltung natürlicher Ressourcen, günstiger Wirtschaftsbedingungen und hoher Lebensqualität.  
[www.nfp54.ch](http://www.nfp54.ch)

## WERKZEUGE

### URBANER MORPHOGENESE

Teilprojekt des NFP54 unter der Leitung von Marc Angéilil, Professor am Institut für Städtebau (ISB) des Netzwerks Stadt und Landschaft (NSL), ETH Zürich; Kontakt: Michael Martin, Projektleiter, [martin@a-65.ch](mailto:martin@a-65.ch)  
[www.angelil.arch.ethz.ch/pdf/research/Werkzeuge%20urbaner%20Morphologien.pdf](http://www.angelil.arch.ethz.ch/pdf/research/Werkzeuge%20urbaner%20Morphologien.pdf)

### RICHTPLANERGÄNZUNG SCHWYZ

Nähere Angaben zu Richtplan und Richtplanergänzungen im Kanton Schwyz: [www.sz.ch/xml\\_1/internet/de/application/d999/d881/d1277/d1293/p24317.cfm](http://www.sz.ch/xml_1/internet/de/application/d999/d881/d1277/d1293/p24317.cfm)

## AUSSTELLUNG

Die Ausstellung «Von der Talschaft zur attraktiven Voralpenstadt» wurde vom 12. Mai bis zum 15. Juli 2007 im Forum der Schweizer Geschichte in Schwyz gezeigt. Teile davon waren vom 1. bis zum 24. April 2008 unter dem Titel «Werkzeuge zur Klärung und Vermittlung von komplexen Fragen in Städtebau und Raumentwicklung» im HIL-Foyer an der ETH Hänggerberg zu sehen.

## KANTON SCHWYZ SUCHT NEUE WEGE

Der Kanton Schwyz möchte Transparenz, Information und Aufklärung zu einem festen Bestandteil der Planung machen. In der Richtplanergänzung für die Region Rigi - Mythen sollte die Sensibilisierung der Bevölkerung für Gründe, Herausforderungen und Möglichkeiten der räumlichen Entwicklung eine zentrale Rolle spielen. Ein öffentlicher Dialog über städtebauliche Entwicklung ist gerade in Gebieten am Rand der Metropolitanregion Zürich dringend nötig.

Die Region Rigi - Mythen umfasst das Gebiet zwischen Arth-Goldau am Zugersee und Brunnen am Urnersee mit dem Talkessel von Schwyz im Zentrum. Es kann als typisches Beispiel für die Probleme von Siedlungs- und Landschaftsräumen peripherer Regionen betrachtet werden: Zunahme der Wohnbevölkerung über die vergangenen Jahrzehnte, Zersiedelung der Landschaft, Infrastrukturengpässe im individuellen und öffentlichen Verkehr, weitgehend fehlende öffentliche Einrichtungen und zunehmende Bedrohung der Siedlungsgebiete durch Naturgefahren stellen Planung und Städtebau vor zahlreiche Herausforderungen.

Als Hauptprobleme werden in Schwyz der gegenwärtige Bau der Autobahn A4 durch das Knonauer Amt und die neue Eisenbahn-Alpentransversale (Neat) diskutiert. Die A4 wird vermutlich den Siedlungsdruck auf den Talkessel durch die verbesserte Anbindung an das Zentrum Zürich verstärken, was zu einer Intensivierung der geschilderten Probleme führen könnte. Nach der voraussichtlichen Eröffnung des Gotthard-Basistunnels im Jahr 2017 muss mit einer massiven Zunahme des Güterverkehrs durch den Talkessel gerechnet werden, was eine erhöhte Belastung für Umwelt und Bevölkerung und zahlreiche Nebeneffekte mit sich bringt. Die Kapazitätsansprüche der Transitachse könnten beispielsweise den regionalen Schienenverkehr verdrängen. Es muss auch damit gerechnet werden, dass durch den Ausbau der Neat-Zulaufstrecken verschiedene Grossbaustellen von teilweise jahrzehnte-



01

langer Dauer den Raum belasten werden. Es ist klar, dass solche auf nationaler und internationaler Ebene verankerte Infrastrukturvorhaben die planerischen Möglichkeiten der betroffenen Gemeinden übersteigen. Weil der kantonale Richtplan ein zu allgemeines und die Zonenpläne der Gemeinden zu spezifische Instrumente sind, um die genannten Herausforderungen anzugehen, wurde unter der Leitung des kantonalen Amtes für Raumentwicklung und unter Einbezug aller betroffenen Gemeinden eine regionale Ergänzung des kantonalen Richtplanes für die Region Rigi - Mythen erarbeitet. Die Grundlage für diesen die Gemeindegrenzen überschreitenden Planungsprozess bildete ein sorgfältiges Aufklärungs- und Informationskonzept. Es beschrieb die Entwicklung nicht primär als Bedrohung, sondern als Chance für eine städtebauliche Transformation des Talkessels.

#### **PARTIZIPATION UND EINE ÖFFENTLICHE AUSSTELLUNG**

Herzstück der Richtplanergänzung ist ein integratives städtebauliches Konzept für den Talkessel, in dem die Bereiche Siedlungsentwicklung, Infrastruktur, Landschaft und öffentlicher Raum in einen städtebaulichen «Masterplan Rigi - Mythen» integriert wurden. Im Unterschied zu anderen Richtplanungen wurde dabei bewusst die projekthafte Annäherung an den Raum gesucht. In regelmässigen Zusammenkünften zwischen dem Amt für Raumentwicklung, Gemeindevertretern und externen Fachplanern wurde ein räumlich flexibles und zeitlich offenes urbanes Richtprojekt erarbeitet. In mehreren Schritten gelang es, die Anliegen von zahlreichen Beteiligten und Betroffenen zu präzisieren und zu integrieren. In einer intensiven redaktionellen Begleitung wurden die Informationen und Gedanken laufend gesammelt, aufbereitet und visualisiert. Dadurch konnten unerwartete Synergien zwischen vermeintlich widersprüchlichen Anliegen erkannt und gefördert werden.

Nachdem diese regelmässigen Inputs konsolidiert worden waren, ging der Entwurf auf unkonventionelle Weise an die Öffentlichkeit. Unter dem Titel «Von der Talschaft zur attraktiven Voralpenstadt» eröffnete eine öffentliche Ausstellung im Forum für Schweizer Geschichte in Schwyz das Vernehmlassungsverfahren. Die Ausstellung vermittelte nicht nur Inhalte, sondern war als Plattform für den Austausch von Informationen und Ideen zwischen Politik, Behörden, Fachleuten und Bevölkerung angelegt. Ein Überblick über die historische Entwicklung der Region bildete die Grundlage für ein Verständnis der heutigen städtebaulichen Strukturen (Morphologie). Auf Video aufgezeichnete Stellungnahmen unterschiedlicher Akteure – vom Schulkind bis zum erfahrenen Raumplaner – dienten der Vermittlung der thematischen Vielfalt und der Komplexität planerischer und städtebaulicher Phänomene. Der «Raum» stand im Zentrum der Ausstellung: Auf weisse Modelle wurden unterschied-

01 Die Planungsregion Rigi - Mythen: links der Talkessel von Schwyz, in der Mitte Seewen, rechts Lauerzersee und Rigi (Foto: Lukas Kueng)



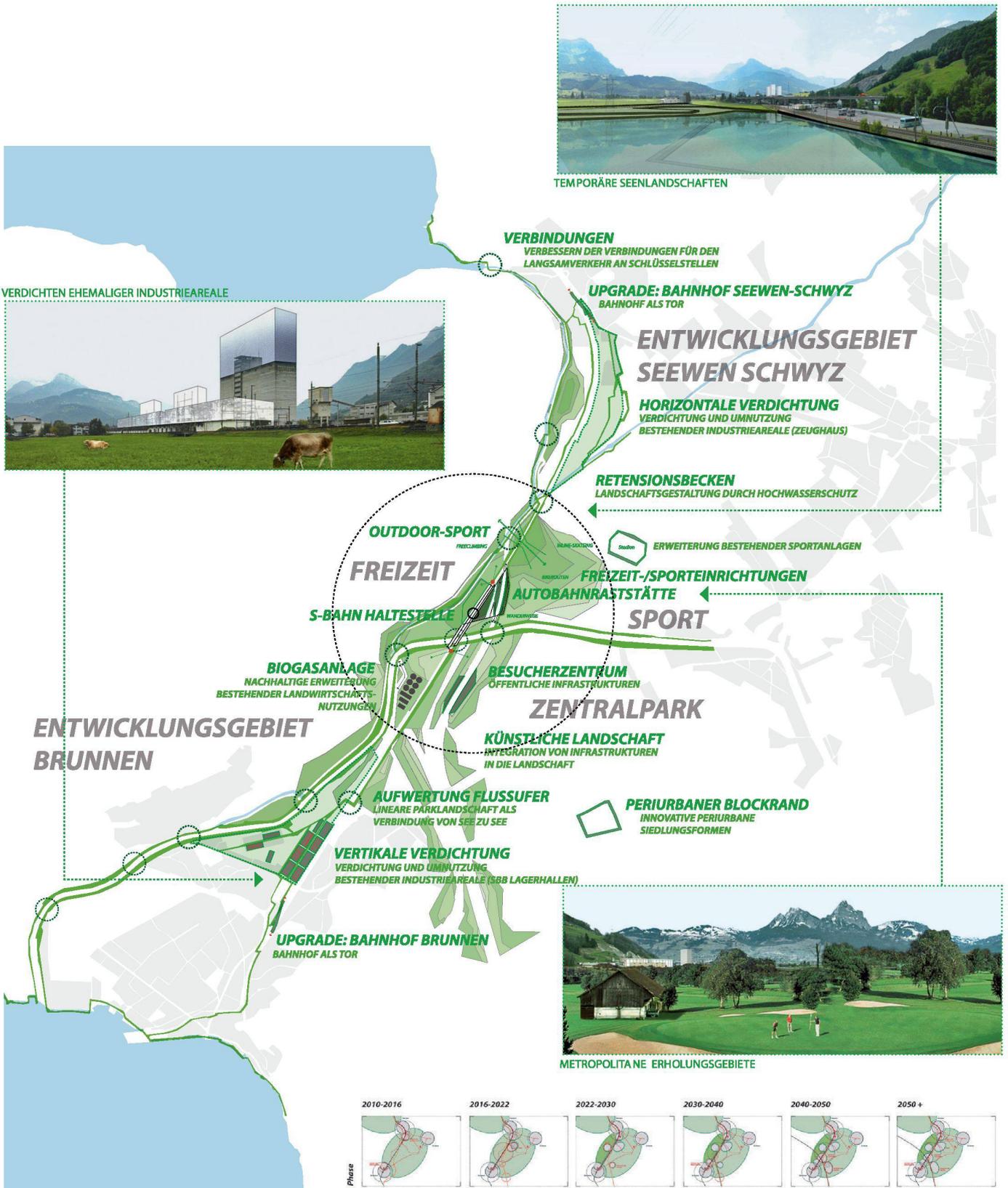
liche Entwicklungsszenarien, planerische Massnahmen und städtebauliche Eingriffe projiziert und so die Zusammenhänge von Siedlungs-, Infrastruktur- und Landschaftsentwicklung aufgezeigt. Mögliche Synergien, die heutige und künftige Dynamiken für die bewusste Transformation des Raums nutzen, wurden anschaulich dargestellt und erklärt. Vorträge, Diskussionsforen und Fragerunden mit den verantwortlichen Politikern und Planungsfachleuten rundeten das Angebot ab.

Die Ausstellung zog ein grosses Publikum an. Vielen wurde klar, dass die Entwicklungsdynamik ein Umdenken erfordert. Es wurde deutlich, dass sich die Schwyzerinnen und Schwyzer heute im regionalen Massstab bewegen, sei es auf dem Arbeitsweg oder in der Freizeit. So konnte vermittelt werden, dass Fragen der räumlichen Entwicklung jede und jeden etwas angehen und alle bewusst oder unbewusst Ansprüche an den Raum formulieren. Die Selbstwahrnehmung als Landregion muss einem neuen Leitbild weichen, das den Talkessel und seine spezifischen Qualitäten in einem metropolitanen Gesamtzusammenhang begreift. Anstatt auf ein schnelles «Durchdrücken» des Richtplanentwurfs zu setzen und Einsprachefristen möglichst unbemerkt verstreichen zu lassen, wählte der Kanton damit ein auf Verständnis ausgerichtetes Vorgehen. Gerade weil langfristige und vernetzte Strategien meist nicht so einfach zu erklären sind wie kurzfristige und reaktive Massnahmen, mussten den Betroffenen auch die Hintergründe und Überlegungen zu den vorgeschlagenen Vorgehensweisen dargelegt werden.

#### **ANSCHAULICHE WERKZEUGE**

Kantonale Richtpläne sind zwar darauf ausgelegt, überkommunale Planungsprozesse zu koordinieren und zu steuern. Doch bleiben die Massnahmen in Form und Inhalt oft sehr abstrakt. Die Erfahrungen in Schwyz haben gezeigt, dass als Ergänzung zu den institutionalisierten Verfahren Wege gefunden werden müssen, wie räumliche Entwicklungen und die Auswirkungen planerischer und städtebaulicher Strategien auch für Laien veranschaulicht werden können. Zu diesem Zweck hat die Forschungsgruppe Instrumente und Methoden entwickelt und im Lauf der Planung in Schwyz testen können (vgl. dazu den folgenden Artikel).

**Lukas Kueng**, dipl. Arch. ETH, Assistent an der Professur Marc Angéilil am Dept. Architektur, Netzwerk Stadt und Landschaft, ETH Zürich, und Partner des Architekturbüros SLIK Architekten, Zürich; kueng@arch.ethz.ch



02 Illustration zum Masterplan Rigi - Mythen / Entwicklungsachse Urmiberg: Das städtebauliche Richtprojekt fasst mögliche Massnahmen zusammen, die im Rahmen des Planungsprozesses diskutiert wurden. Konzepte für Siedlungs-, Infrastruktur- und Landschaftsentwicklung sowie Massnahmen für den Hochwasserschutz wurden in einen Gesamtplan für das Gebiet zwischen Schwyz, Seewen und Brunnen integriert. Dabei wurde Wert auf Synergien gelegt: Hochwasserschutz als Landschaftsgestaltung, Verdichtung als Aufwertung ehemaliger Industrieareale, landschaftsgestalterische Konzepte für Verkehrsinfrastrukturen und ein neues Freizeit- und Erholungsgebiet für die wachsende Region (Bild: Lukas Kueng, Professur M. Angélli, ISB, ETHZ)